

医疗机构集约化药品托管采购模式初探

高波*(阳泉煤业集团有限责任公司卫生管理部,山西阳泉 045000)

中图分类号 R95 文献标志码 A 文章编号 1001-0408(2014)37-3551-02
DOI 10.6039/j.issn.1001-0408.2014.37.33

摘要 目的:探索医疗机构集约化药品托管采购模式,为降低药品采购成本提供参考。方法:介绍集约化药品托管采购模式的特点,归纳、比较集约化药品托管采购模式实施前(2010年5月—2011年4月)、后(2011年5月—2012年4月)的数据。结果与结论:集约化药品托管采购由独立于医疗机构的药品监督管理委员会监管,通过公开遴选药品经营公司作为配送公司,明确各配送公司的配送药品目录及权利与义务,并对其进行考核管理;通过配送公司支付托管费降低了实际支付金额、让利于患者(由0元增至1100万元),可在一定程度上实现医药分开,规范医院与药品配送公司的购销行为。

关键词 药品托管采购;集约化;监督管理;医药分开

Exploration of Intensive Drug Managed Procurement Model in Medical Institutions

GAO Bo (Dept. of Health Management, Yangquan Coal Industry Group Co., Ltd., Shanxi Yangquan 045000, China)

ABSTRACT OBJECTIVE: To explore intensive drug managed procurement model of medical institutions, and to provide reference for the reduction of procurement costs. METHODS: The characteristics of intensive drug managed procurement model were introduced, and the datas of the model were compared before (May 2010—Apr. 2011) and after (May 2011—Apr. 2012) the implementation of the model. RESULTS & CONCLUSIONS: The intensive drug managed procurement is independent from pharmaceutical supervision committee. Pharmaceutical operation companies are selected openly as distribution company, and drug list, right and duty of distribution companies are defined. Separation of medical care and pharmaceuticals can be realized, and procurement and sale behavior of hospital and drug distribution companies can be standardized and evaluated through distribution company pay for custody fee to reduce actual amount and benefit patients (increasing from 0 yuan to 11 million yuan).

KEYWORDS Drug managed procurement; Intensive; Supervision and administration; Separation of medical care and pharmaceuticals

药品托管采购是指医疗机构在相关法律、法规、政策所确定的药品使用单位的权利、义务不变的前提下,以签订契约的方式,将药品库房及其他设施有条件、有约束、有监管地委托给通过公开评审确定的、具有较强药品批发及服务经营管理能力、并能承担相应风险法人的一种药品购销模式^[1-2]。实施药品托管采购是药品管理运行机制的一次改革,能够有效地压缩药品在流通渠道中的不合理利益结构和价格空间,切实降低药品价格,缓解群众“看病贵”问题;能够规范药品的采购行为,遏制行业不正之风;能够转变医院药剂科的工作职能,促进合理用药,实现群众、医疗机构和医药企业共同受益。

我集团公司下属8所医疗机构,其中三级甲等医院1所,二级医院2所,社区服务中心5所,药品年采购量约达2.5亿元(以采购金额计算),药品配送公司达40多家。但各公司的月销量差别较大,其中月销量最大的为300多万元,配送品规数达400多个;月销售量最小的不足10万元,配送品规数仅为几个。各配送公司的经济实力及规模大小差别较大,人为因素增加配送公司的现象长期存在,不利于医院统筹管理,增加了采购部门的工作负担,造成配送公司运输及其相关成本的浪费。因此,有必要进行医疗资源整合,建立集约化药品托管采购模式^[3]。我集团公司于2010年底开始学习南方地区先进的药品托管采购模式^[4],大胆改革创新,探索出了一套集约化药

品托管采购模式。现将此模式介绍如下,为降低药品采购成本提供参考。

1 集约化药品托管采购模式的特点

为了加强集团公司对各医疗机构药品采购使用的监督管理,减少医疗资源的浪费,实行药品集中采购、统一定价、统一配送和统一监管,降低药品采购成本,减少不规范行为的发生,集团公司成立了独立于医疗机构的药品监督管理委员会。由分管医疗机构的集团公司的副总经理担任药品监督管理委员会主任,成员由集团公司纪检委、卫生管理部、发展计划部、财务部、法律事务部以及各医院的相关领导组成,集团公司卫生管理部设立药品管理科,负责委员会的日常工作。药品监督管理委员会的主要职责为:(1)贯彻执行国家及省市药品采购管理的法律法规,监督实施集团公司各医疗机构药品管理的各项规定和制度;结合集团公司实际,制订出台《药品采购管理办法》及相关制度;(2)公开遴选合格药品配送公司,确定各配送公司所配送药品品规;(3)审批修订“阳煤集团医疗机构药品采购目录”及年度药品采购计划;(4)对医疗机构的药品采购管理进行定期督查,对违反采购监管制度的单位和相关责任人进行考核。

2 集约化药品托管采购模式的内容^[5]

经药品监督管理委员会研究,本着规范采购、降低成本、让利于患者的宗旨,确定集团公司所属医疗机构的所有药品全部实行集约化药品托管采购模式。

* 主任药师。研究方向:药品管理。电话:0353-7072552。E-mail:gb17@sina.com

2.1 公开遴选药品经营公司(3家)作为配送公司^[6]

首先,在网上公布药品经营公司应具备的条件,如:①具备独立的法人资格。②经营公司应具备《药品经营许可证》和生物疫苗、蛋白同化剂资格证及相关质量体系认证。③有较强的经济实力、技术能力以及应急配送能力。其中,药品经营企业注册资金 $\geq 1\ 000$ 万元,上年度销售额 ≥ 5 亿元人民币,有一定数量的药学管理专业人员,药品库房 $\geq 2\ 000$ 平方米和合格的仓储条件,完善的配送设施;保证急救药品能在医疗机构要求的时间内配送到位。④参加山西省药品招投标,并能保障供应80%以上医疗机构药品采购目录的品种。⑤法人登记注册地市(地级市)以上工商行政管理机关出具商业信誉良好,在近2年经营活动中无不良记录的证明。其次,公开、公正评审药品经营公司,由药品监督管理委员会及医疗机构科主任组成的评审专家组,在集团公司纪检委的监督下,对公司的销售额、配送能力、服务及信誉等方面进行综合评审,最终根据各公司的得分情况,确定合格的药品配送公司(3家),并在网上公示1周。

2.2 确定各配送公司所配送药品目录

药品监督管理委员会根据配送公司的综合实力,合作服务信誉度、临床使用习惯等综合因素,坚持尊重临床使用习惯,坚持大公司、大品牌优先的原则确定各公司所配送药品目录,如品种、品规等。

2.3 配送公司的权利与义务^[7]

配送公司负责根据医院的临床需求组织货源,租赁药品库房,雇用药学专业人员负责药品贮存、保管、养护、物流配送工作,同时参考药品配送结构及金额,测算药品仓储、保管养护运输、人员工资及其他相关费用,经药品监督管理委员会审议通过后,按时支付费用(以下简称托管费)^[8]。

2.4 托管工作的考核管理

药品监督管理委员会和集团公司药品管理科负责对托管工作的监督和管理,出台医院和配送公司的详细考核办法,定期公布考核结果,建立相应的奖惩制度。

3 集约化药品托管采购模式的优点

3.1 可让患者受益,促进医院可持续发展

我集团公司所属医疗机构药品零售价以现行流通差价率为基础,下调5%直接让利于患者;配送公司所缴纳的托管费,用于改善医疗机构的就医环境和基础设施建设。集约化药品托管采购模式实施前(2010年5月—2011年4月)、后(2011年5月—2012年4月)的经济数据比较见表1。

表1 集约化药品托管采购实施前、后的经济数据比较(万元)
Tab 1 Comparison of the data before and after implementation of intensive drug managed procurement(10 000 yuan)

时间	配送公司数量,家	采购总金额,万元	托管费,万元	让利患者,万元	药品供应百分率(实际配送金额/计划配送金额 $\times 100\%$)
实施前	42	25 000	0	0	95%
实施后	3	22 000	2 970	1 100	98%

3.2 一定程度上实现了“医药分开”^[9]

实施集约化药品托管采购模式后,医院将药品采购权交给配送公司,医院不得指定药品的生产企业。配送公司可直接与厂家协商药品的价格,不允许有中间医药代表等个人行为的介入,如集团公司发现药品有不正当促销行为,将立即更换该厂家的药品。

3.3 规范了医院与药品配送公司的购销行为

规范药品购销行为是药品托管采购改革的重点内容。为

了共同约束医院与药品配送公司的购销行为,由药品监督管理委员会组织,集团公司所属医疗机构分别与几家药品配送公司签订了《医疗机构与配送公司共同规范购销行为责任书》,供需双方互相督促,廉洁自律。

4 讨论

我集团公司的集约化药品托管采购模式在北方城市还属首例,涉及集团公司所属的8所医疗机构,2年以来运行平稳,逐步得到了社会和同行业的认可。笔者认为,以下几点是此项工作得以顺利开展的有力保障。

(1)药品监督管理委员会所做工作在药品托管采购改革中起着决定性作用,保证了此项工作向健康、正确的方向发展。是此项工作的组织实施者、监督管理者,保证了此项工作在公平、公正、透明的前提下开展,确保了达到惠民、防腐、增效的预期效果。

(2)降低药品采购成本,切断药商与医师之间的利益链^[10],让患者受益是该项工作的最终目标。而收取一定金额的托管费是药品托管采购模式的产物,对托管费专项资金的收取和使用必须进行专项监督管理,最终让患者受益。

(3)托管采购工作鼓励医疗机构使用国家基本药物、低价药品,因此采购中标单价多集中在5元以下的化学药品、10元以下的中成药(采购单位以药品集中网上招标结果为准),以及市场供应不足的血液制剂(人血白蛋白、静脉注射用人免疫球蛋白等),并免收托管费,通过托管采购工作缓解群众“看病贵,药价高”的社会问题。

总之,我集团公司医疗机构实施集约化药品托管采购模式是药品购销领域的重大改革。实践证明,药品托管采购是一种集约化的采购模式,在《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》和国家六部委出台的《进一步规范医疗机构药品集中采购工作的意见》等有关文件的指导下,取得了较大的社会效益与经济效益。虽然“药品集中托管”尚不能完全解决医药购销领域中存在的所有问题,但是对深化医药购销体制改革起到了积极的推动作用。

参考文献

- [1] 吴亦民,杨大锁,张明.医院药房托管初探[J].现代中西医结合杂志,2009,18(6):697.
- [2] 吴美富.关于基层医疗机构药库托管浅谈[J].中国卫生产业,2012(6):187.
- [3] 康亮华.浅谈我院药品集中配送的利弊与展望[J].海峡药学,2012,24(3):262.
- [4] 方宁,沈兆震.实行药品集中托管探索“医药分开”的新途径[J].医院院长论坛,2009,6(3):17.
- [5] 傅鸿鹏,单楠.药品招标采购“闵行”模式推广的可行性和策略分析[J].中国卫生政策研究,2010,3(12):19.
- [6] 潘维,李莉.浅谈医院药房托管经营[J].医药导报,2009,28(11):1 523.
- [7] 冯国忠,盛可琴.论药房托管给医药企业带来的机遇与挑战[J].中国医药技术经济与管理,2008(2):96.
- [8] 田侃,吴颖雄.医疗机构药房托管行为的法律思考[J].中国执业药师,2010,7(12):12.
- [9] 牛正乾.医疗市场的“四个不分”对应着“四个垄断”[J].医院领导决策参考,2008(13):29.
- [10] 云华.卫生系统职务犯罪的特点、原因及预防[J].国际医药卫生导报,2004,10(1):56.

(收稿日期:2013-11-07 修回日期:2013-12-27)